

Bogotá, 12 de Septiembre de 2022.

Señor,

**CAMILO ERNESTO ROMERO GALVÁN**

Secretario Comisión Quinta

Cámara de Representantes

**Asunto.** Informe Subcomisión Presupuesto Sector Agricultura y Desarrollo Rural.

Cordial saludo,

Atendiendo la designación que nos fue hecha como coordinadores/as e integrantes de la Subcomisión para el estudio del Presupuesto del sector Agricultura y Desarrollo Rural, en razón del artículo 4 de la ley 3 de 1992, nos permitimos presentar ante la Comisión Quinta Constitucional el informe y las recomendaciones correspondientes al Proyecto de Ley 088/2022C “Por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2023” en lo que respecta al sector Agricultura y Desarrollo Rural, para las Comisiones económicas Tercera y Cuarta de la Cámara.

Este informe se estructura así:

1. Introducción
2. Generalidades sobre el Presupuesto General de la Nación
3. Consideraciones de la subcomisión
4. Recomendaciones

**COMISIÓN QUINTA CONSTITUCIONAL  
CÁMARA DE REPRESENTANTES  
INFORME SUBCOMISIÓN DE PRESUPUESTO SECTOR AGRICULTURA Y DESARROLLO  
RURAL, VIGENCIA 2023**

**1. Introducción**

En concordancia con el artículo 4 de la Ley 3 de 1992 y los artículos 342 y 346 de la Constitución Política de Colombia, los cuales estipulan que “cada comisión rendirá informes y recomendaciones sobre los temas de su conocimiento a las Comisiones Económicas Tercera y Cuarta”, presentamos informe con relación a lo dispuesto en el Proyecto de Presupuesto General de la Nación para la vigencia 2023 para el sector Agricultura y Desarrollo Rural con el objetivo de que las recomendaciones aquí presentadas sean analizadas por el Ministro de Hacienda y Crédito Público y las Comisiones Económicas del Congreso de la República.

El presente informe tiene como objeto dar cuenta del Presupuesto del Sector Agricultura y Desarrollo Rural, dentro del Presupuesto General de la Nación, contenido en el Proyecto de Ley 088 de 2022 Cámara, 088 de 2022 Senado, “POR LA CUAL SE DECRETA EL PRESUPUESTO DE RENTAS Y RECURSOS DE CAPITAL Y LEY DE APROPIACIONES PARA LA VIGENCIA FISCAL DEL 1º DE ENERO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023”.

Mediante proposición 001 de la legislatura 2022 -2023, los representantes de la Comisión Quinta, citaron a la ministra de Agricultura, así como a los directores y presidentes de las diferentes entidades adscritas y vinculadas relacionadas con el sector, para que expongan ante la Comisión sus consideraciones y preocupaciones sobre el presupuesto 2023. En dicha Proposición, los representantes de la Comisión Quinta mostraron su preocupación por la reducción del 28% de inversión al sector rural en el presupuesto asignado 2023, por lo que se hizo un llamado al gobierno nacional, para que se revise el presupuesto y se le dé un mayor aumento para la inversión en este sector.

El 10 de agosto del 2022 la Mesa Directiva de la Comisión Quinta, designó la Subcomisión para el estudio del Presupuesto Sector Agricultura y Desarrollo Rural, así: como coordinadores de la subcomisión se designaron a las y los representantes Olga Beatriz González, José Octavio Cardona León, Jorge Andrés Cancimance López y Sandra Milena Ramírez Caviedes,. Igualmente, como integrantes de la subcomisión fueron designados los representantes, Teresa de Jesús Enríquez Rosero, Diego Patiño Amariles, Juan Pablo Salazar Rivera, Ermes Evelio Pete Vivas y Oscar Leonardo Villamizar Meneses.

El 23 de agosto se radicó ante el secretario de la Comisión Quinta de la Cámara, el cuestionario definitivo *Subcomisión de Estudio Presupuesto, Sector Agrícola y Desarrollo Rural*, por parte de los designados para tal fin. Entre los días 29 de agosto y 5 de septiembre se allegaron las respuestas a estos cuestionarios por parte de las distintas entidades que conforman el sector. El día 6 de septiembre se realizó el debate del presupuesto 2023, asignado a este sector, en la Comisión Quinta de la Cámara de Representantes.

Para la elaboración de este informe se tomaron en consideración, los presupuestos aprobados en 2021 y 2022, frente a las asignaciones proyectadas para 2023; también se tomaron en cuenta las respuestas a las preguntas formuladas al sector en el desarrollo de la Proposición 001 de la Comisión Quinta para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, así como para sus entidades adscritas y vinculadas. Finalmente se consideraron también las intervenciones y aportes de la sesión del 06 de septiembre de 2022 en la Comisión Quinta, a la que asistieron sobre el Proyecto de Ley 088 de 2022C de Presupuesto para el sector bajo análisis.

## **2. Generalidades del presupuesto**

El 29 de julio de 2022 el Ministerio de Hacienda y Crédito Público radicó el Proyecto de Ley 088 de 2022, Presupuesto General de la Nación para 2023, “Por el cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2023”.

Dicho Proyecto de Ley estipula en su artículo 2 el Presupuesto de gastos o Ley de apropiaciones en la suma de TRESCIENTOS NOVENTA Y UN BILLONES CUATROCIENTOS TREINTA Y TRES MIL DOCE MILLONES CIENTO NOVENTA Y NUEVE MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE PESOS MONEDA LEGAL (\$391.433.012.199.459)

**Tabla 1. Composición Presupuesto General de la Nación 2022-2023.**  
Miles de millones de pesos

Concepto	2022*	2023 Proyecto	Variación porcentual	Porcentaje del PIB	
	(1)	(2)	(3)=(2/1)	2022* (4)	2023 (5)
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	<b>211.118</b>	<b>250.643</b>	<b>18,7</b>	<b>15,5</b>	<b>17,3</b>
Gastos de personal	40.199	44.185	9,9	3,0	3,0
Adquisición de Bienes y Servicios	11.994	11.564	(3,6)	0,9	0,8
Transferencias	155.255	190.643	22,8	11,4	13,1
SGP	49.565	54.936	10,8	3,6	3,8
Pago de Mesadas Pensionales	50.737	55.975	10,3	3,7	3,9
Aseguramiento en Salud	26.882	32.684	21,6	2,0	2,3
Fondo de Mitigación de Emergencias - FOME	1.620	-	(100,0)	0,1	-
Instituciones de Educación Superior Públicas	4.569	4.945	8,2	0,3	0,3
Fondo Prestaciones Magisterio sin pensiones	2.764	3.079	11,4	0,2	0,2
Fondo de Estabilización de Combustibles	-	19.060	-	-	1,3
Procesos Electorales	1.603	1.491	(7,0)	0,1	0,1
Sentencias y Conciliaciones	1.546	1.500	(3,0)	0,1	0,1
Resto de transferencias	15.968	16.993	6,4	1,2	1,2
Gastos de Comercialización y Producción	1.594	2.032	27,5	0,1	0,1
Adquisición de Activos Financieros	550	656	19,2	0,0	0,0
Disminución de Pasivos	431	418	(3,0)	0,0	0,0
Gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora	1.095	1.126	2,8	0,1	0,1
<b>DEUDA</b>	<b>71.665</b>	<b>77.998</b>	<b>8,8</b>	<b>5,3</b>	<b>5,4</b>
Principal	31.677	31.942	0,8	2,3	2,2
Acuerdos Marco de Retribución**	1.860	2.060	10,7	0,1	0,1
Resto Principal	29.817	29.883	0,2	2,2	2,1
Intereses	38.220	42.134	10,2	2,8	2,9
Comisiones y Otros Gastos	515	409	(20,7)	0,0	0,0
Fondo de Contingencias	1.252	3.513	180,7	0,1	0,2
<b>INVERSIÓN</b>	<b>69.626</b>	<b>62.792</b>	<b>(9,8)</b>	<b>5,1</b>	<b>4,3</b>
<b>TOTAL</b>	<b>352.408</b>	<b>391.433</b>	<b>11,1</b>	<b>25,9</b>	<b>27,0</b>

Fuente: PL 088/2022C, p. 53.

Del cuadro anterior la distribución que hace el Ministerio de Hacienda es la siguiente:

\$44,2 billones (11,3%) corresponden a gastos de personal, \$11,6 billones (3%) a adquisición de bienes y servicios, \$190,7 billones (48,7%) a transferencias de ley, \$2 billones (0,5%) a gastos de comercialización y producción, \$1,1 billones (0,3%) a gastos por tributos, multas, sanciones e intereses de mora, \$656 mm (0,2%) a adquisición de activos financieros, \$418 mm (0,1%) a disminución de pasivos, \$78 billones (19,9%) al pago del servicio de la deuda, \$62,8 billones (16%) a inversión (PL. 088 de 2022C, P. 54)

A continuación detallamos para el sector Agricultura y Desarrollo Rural las asignaciones del Proyecto de Presupuesto de 2023, tanto para el Ministerio de Agricultura como para sus entidades adscritas y vinculadas.

**Tabla 2. Comparativo presupuesto sector agrícola 2022 - 2023**

ENTIDAD	FUNCIONAMIENTO			DEUDA			INVERSIÓN		
	2022	2023	VARIACION	2022	2023	VARIACION	2022	2023	VARIACION
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	390172346000	384996660800	-1%	1366834000	1775546272	0.30	895297499365	522528827385	-42%
Agencia Nacional de Tierras	34197822000	37938207000	11%	2754790000	5727271596	1.08	271339022574	182652287292	-33%
Agencia de Desarrollo Rural	37692508000	47229078888	25%	SIN DATO	643472807		223008442170	149449368419	-33%
Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca	13813872000	15199437000	10%	SIN DATO	18421039		51051606291	56482771185	11%
Instituto Colombiano Agropecuario	179502990022	187761043000	5%	SIN DATO	333288686		168504101838	173608763253	3%
Unidad de Restitución de Tierras	61657552000	66088096000	7%	1151593000	1792002572	0.56	214,981,784,340	234958238513	9%

Fuente: Elaboración propia con datos de la ley 2159 de 2021 y en el Proyecto de ley 088 de 2022C.

En términos de inversión, la disminución de recursos (500.000 millones) afecta importantes programas del Sector -incluyendo a todas sus entidades- como inclusión productiva, servicios financieros, sanidad agropecuaria e infraestructura.

**Tabla 3.** Comparativo por Programas.

COMPARATIVO PRESUPUESTO DE INVERSIÓN VIGENCIA 2022 VS PROYECTO DE LEY 2023			
Cifras en millones de pesos			
COD PROGRAMA	PROGRAMA	APROPiación VIGENTE 2022	PROYECTO DE LEY VIGENCIA 2023
INVERSIÓN			
1702	Inclusión productiva de pequeños productores rurales	477.043	136.324
1703	Servicios financieros y de gestión del riesgo actividad agropecuaria.	262.692	200.000
1707	Sanidad agropecuaria e inocuidad agrosilvopastoril	180.701	185.784
1709	Infraestructura productiva y de comercialización	218.204	133.216

Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva.

Fuente: Respuesta de MADR a Proposición 001.

La variación porcentual del presupuesto solicitado por el sector, frente a lo aprobado en el Proyecto de Ley, según respuesta del MADR a cuestionario enviado por los suscritos, es de un -6% respecto a lo solicitado para funcionamiento y un -51% frente a inversión. Es decir, como puede verse en la siguiente tabla, de lo que el sector solicitó se le asignó solamente un 49%, comprometiendo así el óptimo desarrollo de las labores de las entidades relacionadas. De los \$4.248.168 millones de pesos solicitados por el sector, la asignación presupuestal en el PL actual es de \$2.069.183 millones, es decir, hay un déficit de \$2.178.985 millones de pesos frente a las necesidades manifestadas por el sector agricultura; esto afectaría compromisos CONPES, fallos judiciales, compromisos con comunidades étnicas y al Acuerdo de Paz.

Tabla 4.

**VARIACIÓN SOLICITUD ANTEPROYECTO DE PPTO SECTOR AGRICULTURA  
VS PRESUPUESTO ASIGNADO PROYECTO DE LEY  
VIGENCIA 2023**

Cifras en millones de pesos

ENTIDAD	Solicitud MGMP 2023	Proyecto de Ley del Presupuesto General de la Nación 2023	Var. %	Deficit
<b>TOTAL FUNCIONAMIENTO</b>	<b>795.937</b>	<b>749.503</b>	<b>-6%</b>	<b>46.434</b>
<b>TOTAL INVERSION</b>	<b>3.452.231</b>	<b>1.319.680</b>	<b>-62%</b>	<b>2.132.551</b>
MINAGRICULTURA	1.095.370	500.729	-54%	594.641
UAEGRTD - URT	284.302	234.958	-17%	49.344
ANT	1.032.886	182.652	-82%	850.234
ICA	255.728	173.609	-32%	82.119
ADR	681.741	149.449	-78%	532.292
AUNAP	58.970	56.483	-4%	2.487
UPRA	43.234	21.800	-50%	21.434
<b>TOTAL GENERAL</b>	<b>4.248.168</b>	<b>2.069.183</b>	<b>-51%</b>	<b>2.178.985</b>

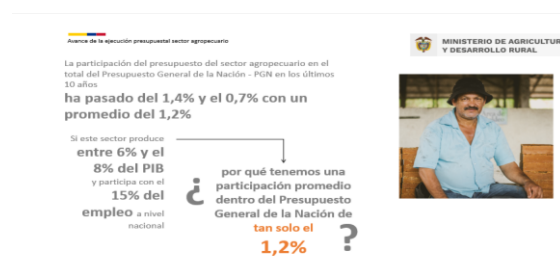
Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva.

Fuente: Respuesta de MADR a Proposición 001, p. 6.

En la presentación realizada por los servidores públicos en medio del debate de Control Político, muestran las dificultades del presupuesto del sector Agropecuario y Desarrollo Rural para la vigencia 2023, en el siguiente sentido:

El Sector Agropecuario aporta entre el 6% y el 8% del PIB y el 15% del empleo a nivel nacional, sin embargo, la inversión promedio dentro del Presupuesto General de la Nación, en los últimos 10 años, ha sido tan solo del 1,2%. Esto demuestra que el sector agropecuario y el desarrollo rural no ha tenido la suficiente importancia en la definición de la política económica y social de los últimos gobiernos.

**Imagen 1.** Presentación Presupuesto sector agropecuario, vigencia 2023. Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.



Fuente: Presentación Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural ante la Comisión V. 06 de septiembre de 2022



El sector Agricultura y Desarrollo Rural realizó una solicitud de recursos para la vigencia 2023, por \$4,2 Billones; Sin embargo, el proyecto de ley del Presupuesto General de la Nación, al sector le asignó un valor de \$2,06 billones.

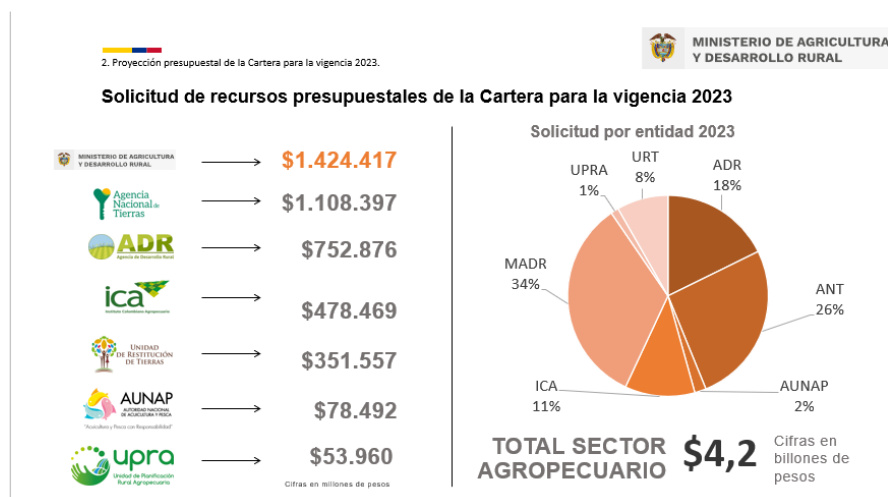
*Imagen 2 Presentación presupuesto sector agropecuario, vigencia 2023. Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.*



*Fuente: Presentación Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural ante la Comisión V. 06 de septiembre de 2022*

La solicitud de recursos presupuestales de la cartera, para la vigencia 2023, corresponde a un valor de \$4,2 billones que permitan atender las necesidades de las distintas entidades y los programas de intervención al sector agropecuario en Colombia. La solicitud por entidad presentada por la ministra, que no se acogió por el Ministerio de Hacienda, fue la siguiente:

*Imagen 3. Presentación presupuesto sector agropecuario, vigencia 2023. Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.*



*Fuente: Presentación Ministerio de Agricultura y Desarrollo rural ante la Comisión V. 06 de septiembre de 2022*

Se observa entonces una reducción del 49% entre lo solicitado y lo asignado para la vigencia 2023, situación que puede poner en riesgo el diseño de política agropecuaria y rural del nuevo gobierno, fundamentalmente en temas claves, como la paz y la agro industrialización del campo. La reducción del presupuesto para el sector agropecuario y rural para la vigencia 2023, fue también menor respecto a la



vigencia 2022; que corresponde a una reducción del 28,6% menos, entre la vigencia 2022 y 2023, fundamentalmente soportado en los Gastos de Inversión.

*Tabla 5. Desagregación de gastos en el presupuesto del sector agropecuario 2021 -20203.  
Elaboración propia a partir de la información de los presupuestos anualizados.*

PRESUPUESTO SECTOR AGROPECUARIO (Cifra en miles de millones)	2021	2022	2023	REDUCCIÓN PRESUPUESTA L ENTRE 2022 /2023
FUNCIONAMIENTO	0,638	0,757	0,709	28,6%
INVERSIÓN	1,759	1,824	1,360	
TOTAL	2,397	2,581	2,069	

La ministra además expresó que la participación de la inversión para el sector agropecuario, dentro del Presupuesto General de la Nación ha disminuido en los últimos diez años, estableciéndose entre el 1,4% y el 0,7%, con un promedio del 1,2%.



*Imagen 5 Presentación presupuesto sector agropecuario, vigencia 2023. Fuente: Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.*

La participación del presupuesto del sector agropecuario y rural, dentro del presupuesto general de la nación se ha visto reducido drásticamente en los últimos años, teniendo un promedio de 2,5% de la participación. Siendo las participaciones más bajas de los últimos 30 años.

*Tabla 6. Porcentaje de participación del presupuesto del sector agropecuario en el PGN. Elaboración propia a partir de la información de los presupuestos anualizados.*

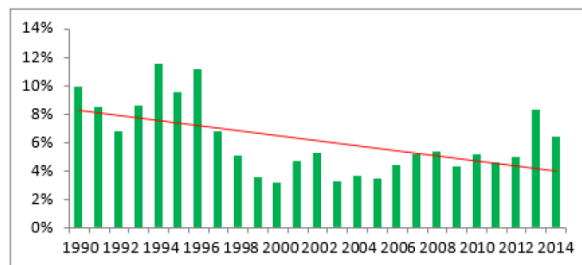
APROPIACIÓN ANUAL	2019	2020	2021	2022	2023
TOTAL SECTOR	2,374	1.915.548	2,399	2,581	2,069
INVERSIÓN	1,589	1,221	1,756	1,824	1,360
%PGN	2,8%	2,6%	2,2%	2,7%	2,3%

Según el Diagnóstico de la institucionalidad pública en el sector agropecuario, Misión para la Transformación del Campo, la participación del presupuesto de inversión del sector agropecuario en el

PGN entre 1990 y 2014 fue del 6 % en promedio.<sup>1</sup> En 1990 la participación de la inversión en el sector, dentro del PGN, fue del 10%; para el 2023 es de 1,2%

*Imagen 6 Participación del presupuesto de inversión del sector agropecuario en el total del presupuesto de inversión de la Nación, 1990 -2014 (%). Fuente: Misión para la Transformación del Campo.*

**Gráfico 6. Participación del presupuesto de inversión del sector agropecuario en el total del presupuesto de inversión de la Nación (%)<sup>6</sup>**



Fuente: DNP–Dirección de Inversiones y Finanzas Públicas (DIFP).

El análisis del presupuesto para el sector rural se torna mucho más complejo si tomamos como base el Índice de Orientación Agrícola (IOA). “Este índice se calcula dividiendo la participación del gasto público en el sector agrícola en el gasto público total por la participación del PIB agrícola en el PIB total. Un IOA igual a 1 sugiere que el país le está dando al gasto agrícola la misma importancia que tiene este sector en la economía nacional.”

Para el año 2023, según el presupuesto asignado en el Proyecto de ley, tendríamos un IOA del 0,090% del PIB para el sector rural, cuando este sector aporta, según datos de la ministra, entre el 6% y el 8%, del PIB; lo anterior demuestra un acentuado sesgo urbano y una baja importancia en la definición de política pública al sector agropecuario, desde el Estado.

Para profundizar aún más en las problemáticas del sector, observamos con bastante preocupación que la ejecución presupuestal es muy baja, lo que requiere ajustes institucionales que permitan ejecutar de mejor manera los recursos de inversión. El porcentaje promedio de ejecución presupuestal para el sector agropecuario, en Los últimos 5 años es de 73,4%.

*Tabla 7. Ejecución presupuestal sector agropecuario vigencias 2017 - 2021. Elaboración propia a partir de la información de los presupuestos anualizados.*

AÑO	2017	2018	2019	2020	2021
% DE EJECUCIÓN	92%	60%	63,8	76,30%	75,1%

<sup>1</sup> DNP, 2014, Diagnóstico de la Institucionalidad Pública en el sector Agropecuario. EN: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Agriculturapecuarioforestal%20y%20pesca/Diagnóstico%20de%20la%20Institucionalidad%20Pública%20en%20el%20sector%20Agropecuario.pdf>



Las principales inversiones se concentran en los programas de: “restitución de tierras a víctimas del conflicto armado, servicios financieros y gestión del riesgo, sanidad agropecuaria e inocuidad agroalimentaria, ordenamiento social de la propiedad de la tierra, e inclusión productiva de pequeños productores rurales. Asimismo, se priorizan inversiones en iniciativas como Inclusión Financiera en el sector agropecuario, Restitución de tierras a víctimas del conflicto, Ordenamiento Social de la Propiedad Rural, Prevención y control de plagas y enfermedades en la producción primaria del país, Proyectos Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural y Cadenas productivas. De igual manera, se asignan recursos de crédito para la implementación de la política de Catastro Multipropósito.”<sup>2</sup>

A continuación, observaremos el presupuesto de gastos de inversión para la vigencia 2023, en las entidades que conforman el sector Agricultura y Desarrollo Rural:

*Tabla 8. Presupuesto de inversión por programa y entidades 2023. Elaboración propia a partir de la información desagregada en el proyecto de presupuesto 2023.*

PRESUPUESTO DE INVERSIÓN	MINISTERIO	ICA	AUNAP	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS	AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT	AGENCIA DE DESARROLLO RURAL - ADR
MEJORAMIENTO DE LA HABITABILIDAD RURAL	40.000.000.000					
INCLUSIÓN PRODUCTIVA DE PEQUEÑOS PRODUCTORES RURALES	57.800.000.000					78.523.689.882
SERVICIOS FINANCIEROS Y GESTIÓN DEL RIESGO PARA LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS Y RURALES	200.000.000.000					
ORDENAMIENTO SOCIAL Y USO PRODUCTIVO DEL TERRITORIO RURAL	19.193.000.000				151.092.332.584	
APROVECHAMIENTO DE MERCADOS EXTERNOS	1.200.000.000					
SANIDAD AGROPECUARIA E INOCUIDAD AGROALIMENTARIA	3.000.000.000	95.692.708.116	27.100.000.000			
CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN AGROPECUARIA	51.989.000.000		17.000.000.000			20.000.000.000
INFRAESTRUCTURA PRODUCTIVA Y COMERCIALIZACIÓN	89.239.827.385					43.975.678.537
FORTALECIMIENTO DE LA GESTIÓN Y DIRECCIÓN DEL SECTOR AGROPECUARIO	60.107.000.000	26.307.291.884	4.000.000.000	34.551.068.595	31.559.954.708	6.950.000.000

<sup>2</sup> Ibidem; Pág.72.

RESTITUCIÓN DE TIERRAS A VÍCTIMAS DEL CONFLICTO ARMADO				200.407.169.918		
TOTAL PRESUPUESTO SECCIÓN	522.528.827.385	122.000.000.000	48.100.000.000	234.958.238.513	182.652.287.292	149.449.368.419

Se observa una reducción en todos los programas de inversión para el sector agropecuario y rural en la vigencia 2023. La ministra ha solicitado un aumento del 30% en los recursos, sobre lo cual la Comisión Quinta en pleno está de acuerdo. Sin embargo, se presentan las siguientes anotaciones a las Comisiones económicas, para que puedan ser desarrolladas y desde la institucionalidad rural puedan hacer las correcciones necesarias que permitan un mejor desempeño en la ejecución de recursos como en la aplicación de la política pública para el sector rural.

## Análisis de Entidades

### 2.1 Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural

Como puede verse en la tabla comparativa No 2, el presupuesto de inversión ha sido el más afectado en el sector de Agricultura y Desarrollo Rural, siendo para el Ministerio la variación de un 42%. Para 2023 el Proyecto de presupuesto asigna un aporte de 909.301.034.457 para el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, presentado una disminución de 377,535,644,908 millones de pesos respecto a 2022, año en el cual el presupuesto para este Ministerio fue de 1,286,836,679,365. La variación presupuestal afecta al Ministerio tanto en funcionamiento como en inversión de manera significativa:

**Tabla 9. Presupuesto de funcionamiento MADR**

PRESUPUESTO FUNCIONAMIENTO*				
MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL				
Cifras en millones de pesos				
ENTIDAD	VIGENCIAS			
	2020	2021	2022	2023
MINAGRICULTURA	454.105,39	320.625,01	420.939,98	329.047,00
<b>TOTAL</b>	<b>454.105,39</b>	<b>320.625,01</b>	<b>420.939,98</b>	<b>329.047,00</b>

\* Incluye los recursos de Funcionamiento más Servicio a la deuda

Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva.

Fuente: Respuesta de MADR a Proposición 001.

El Ministerio tiene compromisos internacionales que implican erogaciones presupuestales directas como en la Comisión Interamericana del Atún Tropical, grupos de trabajo y sesiones ante la OCDE. Asimismo, tiene compromisos de instrumentos como los ODS y el Acuerdo de París en el marco del cual se compromete a transicionar hacia la Agricultura circular y sostenible, acuerdos de deforestación cero para algunos productos y acciones relacionadas con el cambio climático, que tienen implicaciones presupuestales.

### 2.2 Agencia Nacional de Tierras

La génesis de la ANT, se dio con la expedición del Decreto 2363 de 2015 que dispuso la creación de la Agencia Nacional de Tierras como máxima autoridad de las tierras de la Nación cuya creación entre otros aspectos, fue pensada para enfrentar los retos del posconflicto en lo concerniente al desarrollo del campo y la implementación del Acuerdo de paz. En consecuencia y atendiendo al artículo 160 de la Ley 1448 del 2011 el cual determina las entidades que hacen parte del Sistema Nacional de Atención y Reparación a las Víctimas (SNARIV) , el extinto Incoder hoy Agencia Nacional de Tierras (ANT) hace parte de este conjunto de entidades públicas del orden nacional y territorial llamadas a atender y reparar integralmente a las víctimas del conflicto armado colombiano.

Es por lo anterior que desde la Dirección de Acceso a Tierras y Dirección de Asuntos étnicos con sus respectivas subdirecciones, está enfocada a atención a las víctimas rurales y étnicas que ha dejado el conflicto armado en nuestro país. De allí que en lo referente con la implementación del acuerdo final de paz, se expidió el Decreto Ley 902 de 2017, se contempló el procedimiento para el acceso a la formalización y el Fondo de Tierras. Dicho decreto estableció un nuevo procedimiento denominado “Procedimiento Único”, aplicable para la selección y adjudicación de los bienes baldíos de la Nación, de los bienes fiscales patrimoniales (predios del Fondo Nacional Agrario) , de predios del Fondo de Tierras y del nuevo Subsidio Integral de Acceso a Tierras (SIAT).

Así las cosas, la Agencia Nacional de Tierras (ANT) ha venido adelantando un trabajo articulado con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV) y la Unidad de Restitución de Tierras (URT) para la atención a las víctimas desde las competencias de la Entidad, con el fin de garantizar una mejor identificación de las víctimas que podrían acceder a los programas de acceso a tierra y formalización de predios rurales. En ese contexto , y en cumplimiento del principio de progresividad en el gasto ordenado por la Corte Constitucional, la referenciada Agencia Nacional de Tierras ha focalizado desde su creación, \$618.155 millones para la Atención y Reparación Integral a las víctimas , distribuidos por vigencia de la siguiente manera:

**Tabla 10.**

	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Apropiación vigente focalizada en víctimas	\$ 112.985	\$ 113.785	\$ 87.949	\$ 95.062	\$ 102.647	\$ 105.727

La Agencia Nacional de Tierras (ANT) con el apoyo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, se encuentra implementando el Plan Nacional Sectorial de Formalización Masiva de la Propiedad Rural, el cual fue adoptado mediante la Resolución 000382 del 20 de diciembre del 2021. El objetivo del Plan Nacional de Formalización Masiva de la Propiedad Rural -PNFMPR es el de *"Establecer los lineamientos, estrategias y recursos necesarios para garantizar el acceso a la tierra, seguridad jurídica y la formalización masiva de la pequeña y mediana propiedad rural, en beneficio de los sujetos de ordenamiento de conformidad con el Decreto Ley 902 de 2017, y de comunidades étnicas sin tierra o*

*con tierra insuficiente y, en general, de las comunidades rurales más afectadas por la violencia y la pobreza, regularizando los derechos de propiedad y en consecuencia, promoviendo una distribución equitativa de la tierra. A fin de lograr el objetivo propuesto requiere la proyección de recursos”.*

Para la vigencia 2022 se formuló el plan de acción 2022 del Plan Nacional de Formalización el cual fue revisado y aprobado por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural en su calidad de cabeza de sector y el Departamento Nacional de Planeación. Este plan comprende cuatro líneas estratégicas principales que responden a las estrategias planteadas en el PNFMPR a saber:

1. Implementar los procesos de ordenamiento social de la propiedad rural que faciliten el acceso a tierras y la formalización masiva.
2. Priorizar y concentrar las intervenciones en materia de formalización masiva y acceso a tierras a sujetos de ordenamiento social de la propiedad.
3. Mejorar la atención de solicitudes de comunidades étnicas.
4. Promoción de la atención de procesos de formalización y acceso a tierras con enfoque de género.

Cada una de estas líneas de acción se desarrolla a través de un conjunto de actividades las cuales se encuentran alineadas a las cadenas de valor de los proyectos mediante los cuales se implementan; por consiguiente, las estrategias y actividades del plan de acción del PNFMPR 2022 se financian con recursos del presupuesto general de la nación (recursos PGN) de acuerdo a lo presentado en la siguiente tabla:

**Tabla 11. Fuentes de financiación Plan de Acción PNFMPR.**

**Tabla 2. Fuentes de financiación Plan de Acción PNFMPR  
(Cifras en pesos)**

FUENTE DE FINANCIACIÓN	PUNTO	PILAR	Cod BPIN	APROPIACIÓN INICIAL EN PESOS
Presupuesto General de la Nación- Inversión	1. Reforma Rural Integral	1 1.1. Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo	2020011000016	146.282.599.164
Presupuesto General de la Nación- Inversión	1. Reforma Rural Integral	1 1.1. Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo	2021011000047	58.621.623.410
Presupuesto General de la Nación- Inversión	1. Reforma Rural Integral	1 1.1. Ordenamiento social de la propiedad rural y uso del suelo	2021011000049	15.099.800.000

Fuente: Oficina de Planeación. Corte a Agosto 31 de 2022

Es importante mencionar que los recursos asignados por parte del Ministerio de Hacienda a la Agencia, para la vigencia 2023 son insuficientes a fin de dar cumplimiento a las metas propuestas en el Plan Nacional de Formalización. En consecuencia se hace necesario que desde la Cartera de Hacienda se le asignen recursos adicionales.

#### **Retos:**

Los principales retos que enfrenta la Agencia Nacional de tierras en materia de ejecución se encuentran asociados a lograr avances significativos en lo referente a la formulación, ejecución y mantenimiento de los planes de ordenamiento social de la propiedad, considerando que estos planes son el instrumento fundamental para la ejecución del Plan Nacional Sectorial de Formalización Masiva de la Propiedad Rural, convirtiéndose en uno de los planes que dan cumplimiento al Acuerdo de Paz. Así mismo, es prioritario continuar ejecutando los planes de atención a las comunidades étnicas (indígenas y negras) incluyendo los compromisos asumidos en los diferentes espacios de diálogo y concertación.

Otro de los retos que enfrenta la Agencia, es continuar fortaleciendo sus capacidades gerenciales y operativas, de modo que logre aumentar su capacidad de ejecución presupuestal y su presencia en territorio nacional, especialmente en las Unidades de Gestión Territorial.

La disminución para el presupuesto asignado para la vigencia 2023, respecto del presupuesto para la vigencia 2022 es de 33% unos \$88.686.735.282, dejando a la Agencia en un escenario o de incumplimiento de sus propias metas, o lograr una optimización de recursos que no es fácil de alcanzar, afectándose de forma importante a las comunidades rurales y étnicas.

### **2.3 Agencia de Desarrollo Rural**

La Agencia de Desarrollo Rural-ADR es la entidad creada por disposición del Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país”; Plan expedido por la Ley 1753 de 2015. Posteriormente la operación de la Agencia en la vigencia 2021, toma los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, “Pacto por Colombia, pacto por la equidad”; Ley 1955 de 2019; lineamiento que propenden por una “alianza para dinamizar el desarrollo y la productividad de la Colombia rural”, Incrementando la inversión en el campo, para mejores ingresos, trabajos de calidad y oportunidades de crecimiento para los pequeños productores.

La Agencia en el marco de sus funciones, las cuales se enfocan en mejorar la productividad, ingresos, capacidades y condiciones de vida que benefician a los pequeños y medianos productores rurales y a las Entidades Territoriales que presenten iniciativas colectivas que benefician a la comunidad, a través de los Planes Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial, los Proyectos Integrales de Desarrollo Agropecuario y Rural – PIDAR, los cuales podrán ser proyectos estratégicos nacionales, proyectos territoriales y proyectos asociativos; enmarcados en cuatro líneas de cofinanciación, y por último los Planes Departamentales de Extensión Agropecuaria – PDEA, los cuales buscan contribuir a la generación de transformaciones sociales, productivas, tecnológicas y de innovación en los productores y territorios, para ser más productivos, competitivos y sostenibles.

La Agencia contribuye a estos propósitos, entre otros, a través de sus programas y proyectos, denominados: 1. Optimización de la generación de ingresos sostenibles de productores rurales a nivel Nacional 2. Apoyo a la formulación e implementación de distritos de adecuación de tierras y a la prestación del servicio público de adecuación de tierras a nivel nacional; 3. Fortalecimiento a la prestación del servicio público de extensión agropecuaria nacional. 4. Implementación de un modelo de

atención y prestación de servicios de apoyo a la comercialización, Nivel Nacional, y 5. Fortalecimiento de las competencias organizacionales asociativas y de participación de productores agropecuarios y sus organizaciones, en el territorio nacional.

El comparativo presupuestal entre la vigencia 2022 y 2023 arroja que la apropiación de la Agencia tiene una reducción del 33%, pues para la primera vigencia se apropiaron \$223.009 millones y para la presente \$149.450 millones, adicional a ello, es importante referenciar que la solicitud por parte de la Agencia fue de \$681.741. A voces del Ministerio, dichos recursos solicitados eran necesarios para dar cumplimiento a los compromisos adquiridos por el sector en los diferentes documentos CONPES, fallos judiciales, con las comunidades étnicas y el propio acuerdo de paz. Realizando una distinción entre los rubros solicitados tenemos que para Funcionamiento se solicitaron \$71.135 millones y para la Inversión se solicitaron: \$681.741 millones.

Respecto de los recursos asignados a cada uno de los programas liderados por la ADR, en el comparativo versus la vigencia 2022, tenemos que:

**Tabla 12. Comparativo vigencias 2022-2023 ADR**

	2023
Inclusión productiva de pequeños productores rurales	\$ 78.524
Ciencia, tecnología e innovación agropecuaria	\$ 20.000
Infraestructura productiva y de comercialización	\$ 43.976
Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector agropecuario	\$ 6.950

Con la disminución se afectarán programas de inclusión productiva de pequeños productores rurales, en la vigencia 2023 con \$39.157 millones menos, así mismo, la disminución de \$18.117 millones afectará la innovación, la ciencia y tecnología en el sector agropecuaria, en consecuencia, es necesario solicitar al Ministerio de Hacienda una adición presupuestal a fin de que programas tan importantes no se vean afectados.

**Tabla 13. Recursos asignados a programas de la Agencia de Desarrollo rural**

COMPARATIVO PRESUPUESTO DE INVERSIÓN - ADR VIGENCIA 2022 VS PROYECTO DE LEY 2023			
Cifras en millones de pesos			
COD PROGRAMA	PROGRAMA	APROPIACIÓN VIGENTE 2022	PROYECTO DE LEY VIGENCIA 2023
INVERSIÓN			
1702	Inclusión productiva de pequeños productores rurales	117.681	78.524
1708	Ciencia, tecnología e innovación agropecuaria	38.117	20.000
1709	Infraestructura productiva y de comercialización	56.204	43.976
1799	Fortalecimiento de la gestión y dirección del sector agropecuario	11.007	6.950

Fuente: Oficina Asesora de Planeación y Prospectiva.

Fuente: Respuesta de MADR a Proposición 001, p.5



Las apropiaciones de la ADR en 2022 estuvieron en 223.009 millones de pesos y en 2023 se proyectan en 149.450 millones de pesos por parte del Ministerio de Hacienda, es decir, tiene una disminución del 33% en presupuesto. Esta disminución puede afectar el cumplimiento de la misionalidad de la Agencia, de cara a los compromisos derivados del Acuerdo de Paz.

## 2.4 Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca – AUNAP

El Proyecto de presupuesto le asignó a la AUNAP la suma de \$ 71.700.629.224, dentro de la cual \$15.199.437.000 se distribuyeron para funcionamiento, \$18.421.039 Servicio sobre la deuda y \$56.482.771.185 para inversión.

En respuesta a cuestionario enviado por esta subcomisión la AUNAP señaló la insuficiencia de esos recursos para cumplir las metas de la entidad especialmente lo relacionado con rediseño Institucional, fortalecimiento sectorial, beneficios sociales focalizados a los pescadores artesanales comerciales y de subsistencia.

**Tabla 14.** Recursos solicitados y asignados AUNAP

Nombre del Proyecto	Recursos Requeridos (cifras en millones)	Recursos Asignados (cifras en millones)	Recursos adicionales para requerir (cifras en millones)
Nómina/Funcionamiento	\$ 60.705	\$ 15.199	\$ 45.506
Inversión	\$ 66.052	\$ 56.483	\$ 9.569
<b>Total</b>	<b>\$ 126.757</b>	<b>\$ 71.682</b>	<b>\$ 55.075</b>

Nota. Estos valores no incluyen presupuesto de servicio de la deuda pública equivalente a \$18.421.039

Fuente: AUNAP respuesta a cuestionario enviado por la subcomisión

Cabe destacar que la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca tiene compromisos internacionales de cara al Acuerdo de París ya que “la buena salud de ríos, mares y océanos será una ayuda vital para la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos nocivos”; así mismo tiene compromisos debido a la pertenencia de Colombia en la OCDE y el OI ODS No. 14, “Conservar y utilizar sosteniblemente los océanos, los mares y los recursos marinos”.

## 2.5 Instituto Colombiano Agropecuario

El Instituto Colombiano Agropecuario ICA, reestructurado por el Decreto 4765 de 2008 es un Establecimiento Público del Orden Nacional con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, perteneciente al Sistema Nacional de Ciencia y Tecnología, adscrito al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. El Instituto Colombiano Agropecuario “ICA”, para la vigencia 2020 tuvo como asignación presupuestal de funcionamiento por la suma de \$125.786.643.000; para 2021 \$158.098.047.000; y 2022 \$158.098.047.000. A continuación, se relaciona de manera discriminada el presupuesto de funcionamiento de las vigencias solicitadas.

**Tabla 15. INSTITUTO COLOMBIANO AGROPECUARIO ICA PRESUPUESTO FUNCIONAMIENTO VIGENCIAS 2020 - 2021 - 2022**

PRESUPUESTO	2020			2021			2022
	APROP INICIAL	MODIFICACIONES	APROP. DEFINITIVA	APROP INICIAL	MODIFICACIONES	APROP. DEFINITIVA	APROP. INICIAL
<b>FUNCIONAMIENTO</b>	123.022.598.000	2.764.045.000	120.258.553.000	158.098.047.000	-	158.098.047.000	179.502.990.022
Gastos de Personal	92.121.039.000	-	92.121.039.000	98.984.823.000	-	98.984.823.000	101.179.134.000
Adquisición de Bienes y Servicios	22.758.563.000	-	22.758.563.000	21.330.563.000	30.000.000.000	51.330.563.000	48.035.525.818
Transferencias Corrientes	3.691.965.000	-	3.691.965.000	33.329.937.000	30.000.000.000	3.329.937.000	25.566.461.204
Adquisición de Activos Financieros	607.848.000	-	607.848.000	626.084.000	-	626.084.000	626.084.000
gastos por Tributos, Multas, Sanciones e Intereses de Mora	3.843.183.000	-	3.843.183.000	3.826.640.000	-	3.826.640.000	4.095.785.000
<b>Total Presupuesto de Funcionamiento</b>	123.022.598.000	2.764.045.000	120.258.553.000	158.098.047.000	-	158.098.047.000	179.502.990.022

Otro de los aspectos que ocasionó un recorte en el presupuesto de funcionamiento del Instituto Colombiano Agropecuario, por valor de \$2.764.045.000 desde la vigencia 2020, fue la emergencia de salud del COVID-19. Para la vigencia 2021 se logró una adición de \$30.000 millones para financiar los gastos de funcionamiento. Para el año 2022, en el rubro de transferencias se asignaron \$20.966.102.204 bajo concepto previo de la Dirección General de Presupuesto del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, recursos destinados a financiar la planta de personal del Instituto ante su ampliación mediante el Decreto 091 de 2022, ejercicio realizado en cumplimiento del Decreto 1800 de 2019, relacionado con la actualización de las plantas globales de empleo. Actualmente se adelanta el levantamiento del previo concepto con la Dirección de Presupuesto, trámite que no fue posible adelantar en el primer semestre debido a la Ley de Garantías.

El presupuesto de inversión del Instituto Colombiano Agropecuario “ICA”, está conformado por los siguientes proyectos:

1. Prevención y control de enfermedades y plagas e inocuidad en la producción primaria nacional. Tiene por objetivo general disminuir el riesgo para la sanidad agropecuaria e inocuidad en la producción

primaria del país, para lo cual se el instituto trabaja en la prevención del ingreso de plagas y enfermedades al país mediante el control en frontera (primera barrera sanitaria); el diagnóstico Veterinario y Fitosanitario, para confirmar la ausencia o presencia de las plagas y enfermedades que afectan la producción agropecuaria del país y caracterizarlas; el desarrollo de programas de control o erradicación de plagas o enfermedades; y la admisibilidad sanitaria y fitosanitaria.

2. Mejoramiento y fortalecimiento de la capacidad de gestión de ICA a nivel nacional. Este proyecto busca fortalecer la capacidad de la gestión administrativa del Instituto Colombiano Agropecuario- ICA, para que sea capaz de responder a los retos que se presentan en materia de sanidad agropecuaria e inocuidad agroalimentaria. Los productos de este proyecto están relacionados con el sistema de gestión de calidad, la gestión documental, el mantenimiento de la infraestructura física, el desarrollo y soporte de las tecnologías de la información entre otros.

El Instituto Colombiano Agropecuario como autoridad sanitaria nacional orienta sus recursos, de acuerdo con prioridades en materia sanitaria y fitosanitaria, por lo que en el ejercicio de sus funciones y misionalidad no contempla la distribución de recursos focalizados en regiones afectadas por la violencia ya que, como autoridad sanitaria del país sus actividades se enfocan al desarrollo de acciones de inspección, vigilancia y control en la producción primaria nacional mediante el desarrollo de actividades técnicas misionales a lo largo del territorio nacional orientadas a proteger la salud de las personas, los animales y las plantas y asegurar las condiciones del comercio mediante el diseño y ejecución de estrategias para controlar y reducir riesgos, que puedan afectar la producción agropecuaria, forestal, pesquera y acuícola del país.

Tras la firma del Acuerdo de paz y con el fin de garantizar la implementación de todo lo acordado, se diseñó el Plan Marco de Implementación, el cual integra el conjunto de propósitos, objetivos, metas, prioridades e indicadores acordados para dar cumplimiento al Acuerdo de Paz y cuya articulación se hace en el marco del documento CONPES 3932 de 2019.

En el mencionado plan está consignado el compromiso A82 *“Plan de acción para la conservación, multiplicación, uso e intercambio de las semillas del agricultor, sin restringir ni imponer otro tipo de semillas mejoradas, híbridos y otras”*, a cargo de Agrosavia y el ICA, a través del cual se busca la promoción y protección de las semillas nativas y los bancos de semillas, sin restringir ni imponer otro tipo de semillas como las mejoradas, híbridos y otras, para que las comunidades puedan acceder al material de siembra óptimo y, de manera participativa, contribuyan a su mejoramiento, incorporando sus conocimientos propios.

Para continuar con el desarrollo del plan de semilla nativas, para la vigencia 2023 se tiene presupuestado por parte del ICA \$ 68 millones y por parte de AGROSAVIA \$ 900 millones, con los cuales se financiarán actividades como:

- Procesos de vinculación de nuevas organizaciones
- Viáticos de los técnicos que hacen visitas de acompañamiento a las organizaciones vinculadas

- Visitas de control y seguimiento a la producción de semillas nativas
- Producción de material de estudio y capacitación
- Realización de talleres de entrenamiento y capacitación en normas vigentes
- Suministros de materiales y elementos para la adecuación de parcelas
- Procesos de producción de semilla para entrega a organizaciones

Aunado a lo anterior, para la vigencia 2023, el Instituto Colombiano Agropecuario se plantea los siguientes retos:

- Ejercer la vigilancia sanitaria y atender oportunamente los posibles focos de enfermedades animales, aumentando la cobertura en los predios afectados y garantizando el mantenimiento de zonas libres de Fiebre Aftosa, Peste Porcina Clásica, Tuberculosis, Influenza Aviar, Encefalopatía Espongiforme Bovina, Mancha Blanca y Cabeza Amarilla en Camarón, Peste Equina, Peste Bovina, Enfermedad de Aujeszky, Enfermedad de Newcastle, Coronavirus Respiratorio Porcino y Gastroenteritis Transmisible en Porcinos.
- Cumplimiento de la estrategia diferenciada de movilización en departamentos de frontera (compromiso OIE programa Aftosa).
- Atender el crecimiento de la demanda en la expedición de guías de movilización, las cuales se proyecta en 200.000 guías adicionales, un 13% adicional.
- Atender el crecimiento de la demanda de solicitudes de certificados de predios o compartimentos.
- Fortalecimiento de los programas sanitarios aviar y acuícola, aftosa, brucelosis, tuberculosis, peste porcina clásica, rabia silvestre, encefalitis equina, inocuidad, encefalopatía espongiforme bovina y vigilancia epidemiológica.
- Adecuación de 11 laboratorios a nivel nacional, con el fin de mejorar las plantas físicas y dar cumplimiento a estándares internacionales en términos de bioseguridad, bioriesgo, biocontención y cumplimiento de normatividad ambiental, exigidas para la acreditación de la norma ISO/IEC 17025.
- Compra de materiales e insumos necesarios para atender el crecimiento esperado en el número de análisis (389.636, para un total de 1.514.636).
- Mantenimiento del laboratorio Nivel de Seguridad Biológica 3A -LNSB3A, entregado al ICA por el MADR en 2022.
- Fortalecimiento capacidad analítica en las regiones para continuar con la estrategia de descentralización de servicios, acercando la capacidad de diagnóstico a las zonas de producción.
- Fortalecimiento de las unidades de referencia del área agrícola y veterinaria.
- Cumplimiento de los compromisos derivados del Conpes de laboratorios: el mantenimiento de los métodos certificados y certificar 10 nuevos anualmente, y los 3 laboratorios móviles restantes.
- Fortalecer el seguimiento y control de las áreas de cultivo de importancia socioeconómica, aumentando la cobertura y atención oportuna a plagas de control oficial, dado el incremento de

amenazas de entrada de plagas exóticas al país, y evaluando la presencia, incidencia, y prevalencia de las plagas de importancia económica en los cultivos.

- Aumentar el contacto directo con los productores para fortalecer sus capacidades en la identificación de síntomas asociados con enfermedades de control oficial y divulgar la importancia de implementar las medidas de bioseguridad y Buenas Prácticas Agrícolas, como mecanismos de prevenir el ingreso de estas enfermedades a sus predios.
- En desarrollo de los programas de vigilancia de plagas de control oficial, redes de vigilancia del HLB de los cítricos y de Foc R4T, y plan nacional de moscas de la fruta, implementar vigilancia mensual en todos los predios habilitados en los planes de trabajo, para cumplir con lo establecido en los acuerdos vigentes y por el crecimiento de la oferta nacional en los mercados internacionales.
- Mantenimiento de los 5 subsistemas de trazabilidad: Bovino, porcino, equino, aviar y arroz. Trabajar para el desarrollo e implementación de nuevos subsistemas.
- Fortalecimiento de los puestos de control en Puertos, Aeropuertos y Pasos Fronterizos.
- Atender el crecimiento de la demanda por servicios de certificación de exportaciones e importaciones.
- Agilizar los procesos de admisibilidad sanitaria y fitosanitaria y de la elaboración de medidas sanitarias y fitosanitarias para garantizar la sanidad e inocuidad en la producción primaria nacional.
- Fortalecimiento de la infraestructura del Instituto en 27 seccionales del ICA, debido al alto grado de deterioro que presentan, espacios inadecuados para la prestación del servicio, sistemas eléctricos deficientes, falta de espacios para almacenamiento de residuos peligrosos y no peligrosos, separación de vertimientos residuales (gestión ambiental, implementación del PIGA) y riesgos estructurales.
- Actualización tecnológica. Se proyecta continuar con el proceso de conectividad y renovación tecnológica en las sedes seccionales y oficinas locales de la entidad. De igual forma fortalecer la seguridad y privacidad de la información de TI, la gestión de incidentes de seguridad, detección de amenazas, monitoreo del comportamiento de la red y correlación de eventos entre otros. Por último, mejorar la estrategia de continuidad del negocio, con esquemas redundantes en nube, replicación de infraestructura y aplicaciones en nube, data center alternativo y centro alternativo de operación.

La disminución de presupuesto de estas entidades afectaría el cumplimiento de la misionalidad asignada.

## **2.6 Unidad de Restitución de Tierras**

La Unidad Administrativa Especial para la Gestión de Restitución de Tierras Despojadas -UAEGRTD cumple, en el escenario de la Justicia Transicional, un papel fundamental para la garantía de los derechos de las víctimas del conflicto armado. Se estima que cerca de 3.800.000 personas que sufrieron desplazamientos forzados debieron abandonar sus tierras o fueron despojadas violentamente de ellas, y solo un 15% habría podido recuperarlas.

Lo anterior, advierte la necesidad urgente de fortalecer a la Unidad de Restitución de tierras para el cumplimiento de las metas que tiene. Para 2022 el presupuesto para esta Unidad fue de 277.790.929.340, mientras que para 2023 el Gobierno proyecta asignarle 302.838.337.085, un incremento insuficiente. Según respuesta de la Unidad Administrativa Especial para la Gestión y Restitución de Tierras Despojadas -UAEGRTD hubo una variación del -17% entre lo solicitado por la entidad para 2023 y lo asignado en el Proyecto de presupuesto de 2023, pues se solicitaron 284.302 millones de pesos, de los cuales se proyecta asignar solo 234.958 millones.

Tabla 16 Recursos solicitados y asignados URT		
CONCEPTO	SOLICITUD ANTEPROYECTO PRESUPUESTO	PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTO
Funcionamiento	\$71.931	\$66.088
Inversión	\$284.302	<b>\$234.958</b>
Servicio a la deuda	\$1.792	\$1.792
<b>TOTAL</b>	<b>\$358.025</b>	<b>\$302.838</b>

Ese déficit entre lo solicitado por la Unidad y lo asignado en el Proyecto de Ley, afectaría el mejoramiento en cumplimiento de órdenes judiciales, la implementación de acceso a derechos de las víctimas, los proyectos productivos de familias restituidas, el mejoramiento a la gestión del proceso de protección y restitución de bienes y predios; y el fortalecimiento de la gestión administrativa, por ello la URT solicita al menos un incremento de 120.000 millones de pesos (URT, respuesta a cuestionario proposición 001).

Tabla 17. Presupuesto requerido URT 2023			
CONCEPTO	PROYECTO DE LEY DE PRESUPUESTO 2023	REQUERIMIENTO DE RECURSOS 2023	
Funcionamiento	\$66.088	-	\$66.088
Inversión	\$234.958	<b>\$120.000</b>	\$354.958
Servicio a la deuda	\$1.792	-	\$1.792



<b>TOTAL</b>	<b>\$302.838</b>	<b>\$120.000</b>	<b>\$422.838</b>
--------------	------------------	------------------	------------------

Vale la pena destacar que la Unidad requiere además esfuerzos presupuestales para articularse con el IGAC en temas de delimitación catastral y avalúos para cumplir su misionalidad, así como con la Agencia Nacional de Tierras -que como se vió presenta un déficit- para el tema de adjudicación de baldíos y gestión de la información.

Como puede verse la unidad es fundamental para el cumplimiento de la Ley de Víctimas y Restitución de Tierras, de los Acuerdos de la Habana y de Instrumentos Internacionales como los ODS, específicamente el 16: Paz, justicia e instituciones sólidas, y para cumplir con estos desafíos requiere un presupuesto y unos controles robustos.

### **3. Consideraciones de la subcomisión respecto a lo observado en presupuesto para el sector agropecuario y rural, dentro del Presupuesto General de la Nación, para la vigencia 2023, según proyecto de ley número 088 de 2022.**

El sector agrícola colombiano es uno de los principales objetivos de los Planes Nacionales Sectoriales (PNS), que buscan implementar los acuerdos de paz, en donde se encuentran proyectos tan importantes como la formalización y acceso a la propiedad de la tierra, catastro multipropósito, la financiación de bienes y servicios públicos sectoriales; en consecuencia, la desfinanciación de las Agencias adscritas al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural impactaría las prioridades que en materia de implementación del acuerdo de paz, se ha propuesto en actual gobierno.

La jefe de la cartera enfatizó en la audiencia adelantada en la comisión quinta, su preocupación por la designación de recursos para la vigencia 2023, los cuales considera insuficientes, dejando en riesgo programas misionales de gran importancia, en consecuencia y a fin de poder lograr algunas de las metas propuestas, considera que es de vital importancia una asignación de recursos adicionales por parte del Ministerio de Hacienda, su solicitud del 30% adicional siguen siendo escasos, por lo que considera es necesaria una financiación por la vía de créditos.

La situación fiscal del país, no es ajena a ninguna de las carteras, no obstante y en el entendido que el sector agrícola a través del ministerio y sus entidades adscritas son herramientas de consolidación, de las principales metas propuestas por el nuevo gobierno, se debe por lo menos considerar una adición de recursos mínimo del 30% por parte del Ministerio de Hacienda a fin de que la situación crítica del sector pueda solventar medianamente los retos planteados, en donde los compromisos con el sector rural se encuentran seriamente comprometidos.

Durante los últimos años y de manera paulatina ha venido disminuyendo la participación del sector agrícola en el Presupuesto General de la Nación, pasó del 1,4% a 0,7% en 10 años, no obstante, el

aporte que desde el sector se hace al PIB, está aproximadamente entre el 6% y el 8%, evidenciándose un desequilibrio que desde la cartera de Hacienda se tiene con la agricultura en Colombia. Aunado a lo anterior, el sector agrícola genera el 15% de empleo en el país, por lo que se hace necesario que la participación presupuestal de la cartera de agricultura y sus entidades adscritas, tengan un mayor protagonismo, lo que estaría además en consonancia con la visión del nuevo gobierno.

El déficit sectorial frente a lo solicitado y lo asignado llama la atención ya que el actual gobierno públicamente ha manifestado como prioritarios los temas de paz, entre ellos la Reforma Rural Integral, punto 1 de los Acuerdos de la Habana, la transición para adaptación y mitigación al cambio climático, reducción de la desigualdad en el campo y protección de derechos de comunidades étnicas; ejes importantes para materializar el Estado Social de derecho, que requieren recursos suficientes para su funcionamiento. Así mismo, las principales líneas de acción del sector Agrícola y Desarrollo Rural se relacionan con el cumplimiento de los ODS y del Acuerdo de París; el cierre de brechas en el campo, el cumplimiento del Acuerdo de Paz y los compromisos con comunidades rurales.

El hecho que el sector Agricultura y desarrollo rural representa apenas el 2,10% de los recursos del presupuesto de 2023 (PL 088, pág. 68) da cuenta de la subestimación del sector que se hace desde las asignaciones presupuestales. Sin un sector agrícola fuerte la conflictividad social puede continuar, ya que temas como formalización de la propiedad rural, distribución, productividad, fortalecimiento, infraestructura e innovación son esenciales para implementar la Reforma Rural Integral y los derechos sociales, económicos y culturales de nuestra Constitución.

Es necesario ajustar la definición de la política agropecuaria en la ejecución del presupuesto del sector para que la ejecución de sus recursos de inversión se haga a largo plazo y no se limite a coyunturas sociales. El apoyo gremial se observa a través de las grandes partidas presupuestales que tiene programas como el de, construcción de capacidades empresariales rurales, inclusión financiera, cadenas productivas, o lo que se denomina “apoyos directos”, que son gastos para corregir situaciones del mercado, pero no para la implementación de un diseño de política agropecuaria desde el Estado.

La indefinición de política en el presupuesto se observa con la distribución desequilibrada que hay entre los viceministerios; el viceministerio de desarrollo rural, debería tener un mayor esfuerzo presupuestal debido a la misionalidad de sus programas en relación a los acuerdos de paz y desarrollo rural integral. Mientras tanto el viceministerio para los asuntos agropecuarios, que tiene la mayor partida, muestra una serie de programas desconectados del desarrollo rural o de definición de política clara. En el documento “diagnóstico para la institucionalidad pública en el sector agropecuario”, citado por la ministra, advierte que en la mayoría de países de América latina se hizo la corrección de mejora institucional al incentivar la inversión en el gasto de bienes públicos en lugar de los apoyos directos.

Se observa con urgencia la necesidad de que el sector Agricultura y Desarrollo Rural se articule con otros sectores, para que sea más factible la materialización de programas transversales de política estratégica para el actual gobierno.

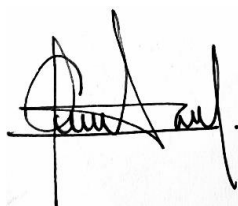
Finalmente, es importante que se tome en cuenta las advertencias de la Ministra relativas a que la diferencia entre lo requerido y lo asignado en el Proyecto de ley 088 del 2022, pondría en riesgo:

- La capacidad de ejecución del sector se ve afectada por la baja asignación de recursos en funcionamiento.
- 1 de cada 3 Planes Nacionales Sectoriales (PNS) que buscan implementar los Acuerdos de Paz, incluyendo procesos de formalización y acceso a la propiedad de la tierra, y
- Apuestas para la competitividad del sector en procesos de vinculación con agroindustria, de fomento a ciencia y tecnología y de promoción de exportaciones.

#### 4. Recomendaciones

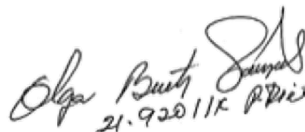
Con base en el diagnóstico anterior se solicita respetuosamente a las Comisiones constitucionales económicas conjuntas y al gobierno nacional que ajuste las asignaciones del sector de cara a los compromisos y metas que tendrá para la vigencia 2023. Se requiere aumentar las asignaciones para todas las entidades, incluso las que no tienen un incremento en relación a 2022, pero con urgencia esas adecuaciones deben realizarse para el Ministerio, la ANT, la ADR y la UAEGRT, debido a la importancia estratégica de las mismas.

Atentamente,



**JORGE ANDRÉS CANCEMANCE LÓPEZ**

Coordinador Subcomisión presupuesto -  
Sector agricultura y Desarrollo Rural  
Representante a la Cámara por Putumayo  
Pacto Histórico



**OLGA BEATRIZ GONZÁLEZ CORREA**

Coordinadora Subcomisión presupuesto -  
Sector agricultura y Desarrollo Rural  
Representante a la Cámara por Tolima  
Partido Liberal



**JOSÉ OCTAVIO CARDONA LEÓN**

Coordinador Subcomisión presupuesto -  
Sector agricultura y Desarrollo Rural  
Representante a la Cámara por Caldas  
Partido Liberal

Juan Pablo Salazar

---

**JUAN PABLO SALAZAR RIVERA**

Integrante Subcomisión presupuesto -  
Sector agricultura y Desarrollo Rural  
Representante a la Cámara CITREP 1



---

**ERMES PETE VIVAS**

Integrante Subcomisión presupuesto -  
Sector agricultura y Desarrollo Rural  
Representante a la Cámara por Cauca  
Pacto Histórico

---

**OSCAR VILLAMIZAR MENESES**

Integrante subcomisión presupuesto-  
Sector Agricultura y Desarrollo Rural  
Representante a la Cámara por Santander  
Centro Democrático